

ОБ ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

19 января 1999 года в Саратове произошло значимое для общественно-политической жизни области событие. Депутаты Саратовской областной Думы выбрали первого в истории области Уполномоченного по правам человека. Им стал известный юрист, доцент Саратовской академии права (бывш. Саратовский юридический институт им. Курского), председатель областной комиссии по правам человека Александр Соломонович Ландо.

Примечательно, что Саратовская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, на территории которой был создан государственный региональный институт защиты прав человека. Но возник он не на пустом месте. Ещё в 1996 году в Саратовской области, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 864 была создана областная комиссия по правам человека, которая органично вписалась в систему государственных и общественных институтов Саратовской области по контролю, охране и защите прав граждан.

Важным принципом, заложенным в деятельность областной комиссии при ее формировании, являлся принцип независимости. Комиссия создавалась именно как самостоятельная структура, а члены комиссии, по представлению Губернатора Саратовской области, персонально утверждались областной Думой. Это существенно отличало Саратовскую областную комиссию по правам человека от аналогичных комиссий других регионов, которые создавались при главах субъектов РФ, при различного рода министерствах или комитетах, а члены комиссии назначались соответствующими должностными лицами.

Следует отметить, что принцип самостоятельности был использован и при формировании института Уполномоченного как государственного органа, не зависящего от других органов, в том числе властных. Закон Саратовской области "Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области" от 12.10.98 г. №50-ЗСО закрепил, что Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности только областной Думой, большинством голосов от общего числа депутатов Думы, причём тайным голосованием, на альтернативной основе. Важным явилась и закреплённая в законе норма: Уполномоченный в Саратовской области назначается на должность сроком на пять лет и истечение срока полномочий областной Думы, а также её роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного, как следовало из областного закона, дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечёт пересмотра компетенции тех органов, которые в соответствии с законодательством

обеспечивают защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Особенность статуса Уполномоченного заключается в том, что он избирается законодательным органом области, но не зависим в своей деятельности по защите прав граждан. Должность Уполномоченного входит в сводный перечень высших государственных должностей в Саратовской области, что даёт возможность Уполномоченному участвовать в принятии общественно значимых решений органами власти области.

Уже первые дни работы института Уполномоченного показали, что он обладает тем достоинством, что граждане не испытывают формальных трудностей при осуществлении контакта с ним, как это имеет место с другими должностными лицами, особенно правоохранительных и судебных органов.

Уполномоченный, не имея властных полномочий, способствует защите нарушенных прав граждан и их восстановлению посредством убеждения, побуждения соответствующих государственных органов и должностных лиц к соблюдению прав граждан.

Деятельность Уполномоченного включает в себя содействие в восстановлении нарушенных прав, совершенствование законодательства о правах человека и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитие сотрудничества в сфере прав человека, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

За годы с момента создания институт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области стал центром правозащитного движения на территории области, связующим звеном между органами власти и гражданским обществом.(см. фото)

Полномочия первого уполномоченного по правам человека в Саратовской области А.С. Ландо истекли в 19 января 2004 года. Через десять дней состоялись выборы нового уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

На эту должность депутаты областной Думы избрали начальника отдела областной прокуратуры Нину Федоровну Лукашову.